

I 調査の説明

1 調査の趣旨と沿革

人事院は、国家公務員法等の規定の趣旨に基づいて、国家公務員の給与が適正に定められるよう、民間における給与、生計費その他について調査研究を行う責務をもっている。このため、給与については、公務員と類似の仕事をしている民間事業所の従業員の給与と、公務員の給与とを直接比較できる資料を定期的に得ることが必要である。民間事業所の従業員の給与については、各方面において種々の調査が行われており、人事院としても必要に応じて参考としているが、公務員給与と直接対比するための資料としては、何よりも重要な職種別の給与水準の把握という面で必ずしも十分とはいえないものがある。そのため、この目的に最も適合するような内容と方法をもって、人事院が独自に実施してきているのが「職種別民間給与実態調査」である。

この調査は、昭和23年7月に第1回が行われ、毎年1回（昭和25年は2回）実施されており、今回は数えて57回目に当たる。初期のころは、戦後の社会経済の変動期に対応した調査の揺らん期であって、調査内容、調査時点、調査対象事業所の規模等についても、一貫するところがなかったが、回を重ねるにつれて次第に規模も拡大し、特に昭和28年調査からは、それまで人事院と各都道府県及び五大市の人事委員会が、それぞれ別個に行っていた大同小異の調査を合わせて一本とし、これら人事委員会と合同して調査に当たることとなって、調査規模も飛躍的な発展を遂げた。その後、昭和31年に仙台市人事委員会、39年に北九州市人事委員会、47年に札幌市、川崎市及び福岡市の各人事委員会、48年に沖縄県人事委員会、54年に特別区人事委員会、55年に広島市人事委員会、平成4年に千葉市人事委員会、平成7年に熊本市人事委員会、平成12年に和歌山市人事委員会、平成15年にさいたま市人事委員会が調査に加わり、現在は63の人事委員会と共同で調査に当たっている。

調査対象とする事業所の規模は、昭和39年までは事業所規模50人以上としていたが、経済成長による民間企業の規模別構成の変化等に応じ、昭和40年以降は、企業規模100人以上で、かつ、事業所規模50人以上としている。また、調査方法、調査内容についても年々検討を加え、現在では、特色ある給与調査の一つとして、民間企業等における給与決定の基礎資料としても広く活用されている。

参考までに、これまで行った調査の概要を示すと第1表のとおりである。

第1表 調 査 実 施 状 況

調 査 年 次	調 査 時 点	調 査 職 種 数	調 査 事 業 所 数	調 査 実 人 員
	年 月	職 種	事 業 所	人
第 1 回	昭和23. 7	25	391	427
第 2 回	24. 4	45	1, 776	3, 781
第 3 回	25. 5	66	784	14, 399
第 4 回	25. 9	100	1, 592	82, 483
第 5 回	26. 3	42	771	7, 432
第 6 回	27. 3	60	1, 116	38, 049
昭 和 28 年	28. 3	76	4, 741	96, 528
昭 和 29 年	29. 3	72	4, 647	160, 429
昭 和 30 年	30. 3	68	4, 374	132, 260
昭 和 31 年	31. 3	63	4, 477	123, 236
昭 和 32 年	32. 3	57	4, 688	123, 574
昭 和 33 年	33. 3	116	6, 128	128, 260
昭 和 34 年	34. 3	93	6, 321	346, 512
昭 和 35 年	35. 4	83	6, 202	273, 269
昭 和 36 年	36. 4	88	6, 248	324, 653
昭 和 37 年	37. 4	87	6, 524	367, 319
昭 和 38 年	38. 4	88	6, 751	369, 786
昭 和 39 年	39. 4	91	{ 7, 036 [5, 369]	{ 419, 346 [399, 452]
昭 和 40 年	40. 4	91	6, 325	457, 018
昭 和 41 年	41. 4	91	6, 555	445, 093
昭 和 42 年	42. 4	91	6, 682	446, 005
昭 和 43 年	43. 4	91	6, 846	473, 989
昭 和 44 年	44. 4	91	6, 987	505, 101
昭 和 45 年	45. 4	91	7, 157	534, 276
昭 和 46 年	46. 4	91	7, 204	547, 897
昭 和 47 年	47. 4	91	7, 252	542, 488
昭 和 48 年	48. 4	91	7, 433	541, 489
昭 和 49 年	49. 4	91	7, 367	558, 486
昭 和 50 年	50. 4	91	7, 328	521, 903
昭 和 51 年	51. 4	91	7, 443	487, 197
昭 和 52 年	52. 4	91	7, 499	505, 075
昭 和 53 年	53. 4	91	7, 564	500, 655

調 査 年 次	調 査 時 点	調 査 職 種 数	調 査 事 業 所 数	調 査 実 人 員
	年 月	職種	事業所	人
昭 和 54 年	昭和54. 4	91	7,594	495,805
昭 和 55 年	55. 4	91	7,624	513,887
昭 和 56 年	56. 4	91	7,599	535,881
昭 和 57 年	57. 4	91	7,624	535,679
昭 和 58 年	58. 4	91	7,624	521,939
昭 和 59 年	59. 4	91	7,634	516,768
昭 和 60 年	60. 4	91	7,654	522,635
昭 和 61 年	61. 4	91	7,664	539,988
昭 和 62 年	62. 4	91	7,684	531,229
昭 和 63 年	63. 4	91	7,684	532,246
平 成 元 年	平成元. 4	91	7,647	566,193
平 成 2 年	2. 4	91	7,662	609,648
平 成 3 年	3. 4	91	7,652	650,770
平 成 4 年	4. 4	91	7,672	653,046
平 成 5 年	5. 4	91	7,677	613,625
平 成 6 年	6. 4	91	7,672	507,657
平 成 7 年	7. 4	90	7,527	459,989
平 成 8 年	8. 4	90	7,677	496,115
平 成 9 年	9. 4	94	7,652	495,608
平 成 10 年	10. 4	94	7,592	500,549
平 成 11 年	11. 4	94	7,566	473,871
平 成 12 年	12. 4	94	7,556	461,844
平 成 13 年	13. 4	94	7,546	441,971
平 成 14 年	14. 4	94	7,886	395,310
平 成 15 年	15. 4	94	8,054	361,484

(注) 昭和39年の〔 〕内は、企業規模100人以上の事業所数及び調査実人員を示す。

2 調査の特色

はじめにも述べたとおり、この調査は、適正な公務員給与を決めるためにその比較対象となる民間給与についての基礎資料を得ることが大きな目的であるので、公務と共通する職務に従事する民間従業員の給与を調査することが必要である。すなわち、職種別給与調査ということがこの調査の大きな特色であるが、その主な点をあげれば次のとおりである。

- (1) 公務と共通する職務をとらえ、その職務の内容、責任の度合い、資格要件等によって調査職種を設定し、これら細分された各職種に該当する従業員について調査を行っていること。
- (2) 職種としては、事務及び技術関係に重点をおくとともに、教員、医師、看護師等特殊な職種をも網羅していること。
- (3) 給与額については、給与総額のほか時間外手当、役付手当の給与項目別に調査集計を行っていること。
- (4) 集計は、規模別、学歴別、年齢別に行っていること。
- (5) 個人別調査以外に、給与ベース、賞与支給額、その他諸手当の制度等給与に関する事項について事業所単位の調査を併せて行っていること。
- (6) 集計結果は、一般職国家公務員の給与に関する報告と勧告の基礎資料とする関係上、調査終了後、わずか1か月半の間に集計公表されていること。

3 調査及び集計方法

この調査の対象となる企業規模100人以上で、かつ、事業所規模50人以上の事業所は全国で3万数千に達し、その全部について短期間に調査することは不可能なので、標本事業所を抽出して調査している。そのため、事業所の新設、廃業、拡大、縮小、合併などの事業所の変化を適切に把握する必要があることから、調査に先立ち該当する全事業所のリストを作成することとし、毎年これら事業所の名称、所在地、従業員数などを確認し、調査事業所の母集団を確立している。

抽出に当たっては、これら母集団事業所を各都道府県、政令指定都市、特別区、熊本市及び和歌山市別（以下「都道府県等別」という。）に企業規模、産業等によって層化した上で無作為に抽出した標本事業所について実地調査を行っている。

調査の内容は、公務と類似する職種に該当する従業員について4月分の給与等を個人別に調査することを主体とし、諸手当の制度等の調査も併せて行っているが、これらの調査に際しては、正確を期するため、調査員が各事業所に赴いて、給与担当者に直接面接して行う実地調査としている。

個人別の調査結果は、直ちに独立行政法人統計センターに依頼して電子計算機によって集計される。なお、集計の際、総計や平均値の算出は、すべて事業所と従業員の抽出率の逆数を乗じ母集団に復元した形で行い、特定の規模や産業の事業所に片寄った結果が出ることをないように配慮している。

4 本年の調査の概要

(1) 調査の範囲

ア 地域 全国

イ 事業所 平成15年4月分の最終給与締切日現在において、企業規模100人以上で、かつ、事業所規模50人以上の事業所。ただし、次の経営形態に属する事業所は含まれていない。

(ア) 政府機関及びその関係機関

(イ) 地方公共団体及びその関係機関

(ウ) 公庫・公団等の機関

(エ) 大使館・領事館及び国際連合等の関係機関

(オ) 企業組合等

ウ 産業 日本標準産業分類による次の産業

(ア) 漁業

(イ) 鉱業

(ウ) 建設業

(エ) 製造業

(オ) 電気・ガス・熱供給・水道業

(カ) 情報通信業

(キ) 運輸業

(ク) 卸売・小売業

(ケ) 金融・保険業

(コ) 不動産業

(サ) 医療、福祉（次に該当するもの）

a 医療業

b 社会保険・社会福祉・介護事業

(シ) 教育、学習支援業（次に該当するもの）

a 学校教育

(ス) サービス業（次に該当するもの）

a 学術・開発研究機関

b その他の生活関連サービス業

c 物品賃貸業

d 広告業

e 政治・経済・文化団体

エ 従業員 常時勤務する従業員のうち期間を定めず雇用されている者をいい、臨時の者を除く。なお、取締役等の役員はすべて除外している。

オ 職種 94職種（うち初任給関係職種 19職種）。その詳細な定義は別に定められている。（Ⅱ統計表の1及び3にその大要を掲げた。）

(2) 調査対象の抽出

ア 調査事業所 上記(1)に該当した37,666事業所（母集団）を統計上の理論に従いながら

都道府県等別に産業、企業規模等によって726層に層化し、これらの層から8,054事業所を無作為に抽出した。そのうち調査の完結した事業所の産業別、企業規模別内訳は、第2表のとおりである。

イ 調査従業員 調査事業所において初任給関係職種（22,643人）以外の調査指定職種に該当する従業員が多数にのぼるときは、それからさらに抽出した従業員（338,841人）について調査を行った。なお、初任給関係職種以外の該当従業員（母集団）の推定数は2,863,831人である。

第2表 産業別、企業規模別事業所数

企業規模		企業規模計	5 0 0 人以上	5 0 0 人未満
産 業				
産 業 計	事業所 7, 528	事業所 3, 590	事業所 3, 938	
漁 業	3	1	2	
鉱 業 、 建 設 業	609	340	269	
製 造 業	3, 356	1, 469	1, 887	
電気・ガス・熱供給・水道業、 情 報 通 信 業 、 運 輸 業	1, 315	755	560	
卸 売 ・ 小 売 業	965	434	531	
金 融 ・ 保 険 業 、 不 動 産 業	468	295	173	
医療、福祉、教育、学習支援業、 サ ー ビ ス 業	812	296	516	

(注) 1 上記のほか、実地調査に際し、規模等が調査の対象外であることが判明した事業所及び調査不能の事業所が526あった。

2 「500人以上」とは、企業規模500人以上で、かつ、事業所規模50人以上の事業所を、「500人未満」とは、企業規模100人以上500人未満で、かつ、事業所規模50人以上の事業所をいう。

(3) 調査項目

ア 事業所単位別調査事項

(ア) 総括的事項（平成15年4月分最終給与締切日現在）

- ① 事業所名
- ② 事業所所在地
- ③ 産業分類の基礎となった主な事業内容
- ④ 本店・支店の別
- ⑤ 企業全体の常勤の従業員総数
- ⑥ 事業所の常勤の従業員総数

⑦ 調査指定職種別従業員数

(イ) 給与等に関する事項（特に断わりのない限り、平成15年4月分最終給与締切日現在（4月そ及改定分を含む。））

- ① 賞与及び臨時給与の支給総額及び支給従業員数（平成14年5月から平成15年4月までの状況）
- ② ①の該当月及び平成15年4月のきまって支給する給与の支給総額及び支給従業員数
- ③ 本年の給与改定等の状況
- ④ 昇給制度等の状況
- ⑤ 平成14年賞与における考課査定分の割合
- ⑥ 雇用調整等の状況
- ⑦ 家族手当の支給状況
- ⑧ 住宅手当の支給状況
- ⑨ 通勤手当の支給状況
- ⑩ 勤務地域による給与の支給状況

イ 従業員別調査事項

(ア) 初任給関係職種（平成15年4月分の最終給与締切日現在）

- ① 学歴
- ② 性
- ③ 初任給月額別従業員数
- ④ 初任給月額

(イ) 初任給関係職種以外の調査指定職種（平成15年4月分の最終給与締切日現在（4月そ及改定分を含む。））

- ① 年齢
- ② 学歴
- ③ 性
- ④ きまって支給する給与総額
- ⑤ 時間外手当額
- ⑥ 役付手当額

(4) 調査期間

平成15年5月6日から同年6月13日まで